



**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТБИЛИССКИЙ РАЙОН**

РЕШЕНИЕ

от 24.02.2020

ст-ца Тбилисская

№ 623

**О работе контрольно-счетной палаты
муниципального образования Тбилисский район за 2019 год**

Заслушав и обсудив отчет председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район о работе контрольно-счетной палаты за 2019 год, на основании статей 25, 44, 64 устава муниципального образования Тбилисский район, Совет муниципального образования Тбилисский район р е ш и л:

1. Отчет о работе контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район за 2019 год принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать главе администрации муниципального образования Тбилисский район и главам сельских поселений:

1) повысить оперативность и эффективность мер, принимаемых для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе субъектов проверок и недопущения их в будущем, в том числе путем усиления внутреннего финансового контроля, за ведением бюджетного (бухгалтерского) учета и использованием муниципальной собственности;

2) обеспечить выполнение требований статьи 107 Бюджетного кодекса РФ по недопущению роста муниципального долга принимая меры к оптимизации расходов и недопущению роста необоснованных расходов;

3) проработать и принять комплекс мер, направленных на исполнение принятых обязательств;

4) обеспечить выполнение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по эффективному расходованию средств бюджета, не допуская нарушений, связанных с выполнением условий контрактов, договоров (взыскание неустоек, госпошлин, пеней, штрафов);

2

5) принять все меры по окончанию строительства объектов, по которым прошел или нарушен срок сдачи в эксплуатацию;

6) повысить внимание к соблюдению требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при организации и осуществлении закупок;

7) выделять средства из бюджета на предоставление субсидий по статье 78 Бюджетного кодекса РФ при условии осуществления МУП экономически обоснованных расходов;

8) принять меры по повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных учреждений, в том числе в части обеспечения выполнения доведенных муниципальных заданий по мероприятиям и целевым показателям;

9) повысить эффективность использования средств бюджета муниципального образования Тбилисский район, не допускать расходование средств без достижения результатов.

3. Рекомендовать контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район:

1) при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделять особое внимание проверке своевременности и качества выполнения на территории муниципального образования Тбилисский район региональных приоритетных проектов (программ);

2) осуществлять оценку выполнения задач, достижения целей и целевых показателей муниципальных программ, выявляя резервы повышения эффективности бюджетных расходов при реализации муниципальных программ;

3) продолжить практику проведения проверок, а также осуществления анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным муниципальным контрактам;

4) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае необходимости вносить объектам контроля предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обуславливающих расходные обязательства, а также информировать профильные комиссии Совета муниципального образования Тбилисский район о внесенных предложениях.

4. Отделу информатизации организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район (Свиридов) разместить отчет на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в разделе «контрольно-счетная палата» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета муниципального образования Тбилисский район по бюджету и финансам (Глембовский).

6. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Тбилисский район



А.В. Савченко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Совета
муниципального образования
Тбилисский район
от 28.01.2020 № 623

Отчёт
о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования
Тбилисский район за 2019 год

1. Общие положения

Отчёт о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Тбилисский район за 2019 год (далее - отчёт, контрольно-счётная палата,) представляется на рассмотрение Совета муниципального образования Тбилисский район во исполнение ст. 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ).

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности контрольно-счётной палаты в 2019 году, информация о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков. При классификации нарушений использован Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае, утверждённый решением IV Конференции Совета муниципальных контрольно-счётных органов Краснодарского края от 05 апреля 2018 года.

Отчёт содержит итоги организационной и информационной деятельности контрольно-счётной палаты, а также приоритетные направления деятельности палаты в 2020 году.

2. Основные направления деятельности в отчетном году

Планирование и осуществление деятельности контрольно-счётной палаты строилось с охватом всех полномочий, предусмотренных для органа внешнего муниципального финансового контроля бюджетным законодательством, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Приоритетным направлением деятельности являлся предварительный и текущий контроль за исполнением местного бюджета, с целью разработки рекомендаций по повышению качества бюджетного процесса, по установлению резервов пополнения бюджета, выявлению рисков, а также по предотвращению неэффективных и безрезультативных расходов.

Контрольно-счётной палатой принимались меры, направленные на упреждение и недопущение впредь нарушений бюджетного законодательства. Действенными мерами, направленными на предупреждение нарушений, являлись проведение рабочих встреч с главой района, заместителем главы, начальником финансового управления, заместителями главы по курирующим направлениям, где давались рекомендации по устранению и предупреждению нарушений. Проводились встречи и оказывалась методическая помощь структурным подразделениям администрации. По рассмотрению проектов решений и возникающих вопросов осуществлялось взаимодействие с председателем бюджетной комиссии и с постоянными комиссиями Совета муниципального образования Тбилисский район. Так же проводились встречи с главами сельских поселений и финансовыми работниками.

Председатель и аудитор контрольно-счётной палаты приняли участие в 16 заседаниях сессии Совета муниципального образования Тбилисский район и в 14 рабочих совещаниях постоянной бюджетной комиссии по бюджету, финансам и контролю.

Контрольно-счётной палатой осуществлялся непрерывный и последовательный контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков, по исполнению рекомендаций, причём выявленных (выданных) также в предшествующих периодах.

3. Основные итоги деятельности в отчетном году

Контрольно-счётной палатой в 2019 году в рамках плановых и внеплановых проверок проведено 26 контрольных мероприятий, по отношению к 2018 году на 5 проверок больше. Экспертно-аналитических мероприятий проведено 140, на 8 мероприятий меньше 2018 года.

Контрольными мероприятиями были проверены бюджетные средства в сумме 836,3 млн. рублей (+156,3 млн. рублей к 2018 году), в том числе по мероприятиям в отношении участников бюджетного процесса в сумме 512,3 млн. рублей (+116,9 млн. рублей к 2018 году), в отношении бюджетов поселений в сумме 324,0 млн. рублей (+39,4 млн. рублей к 2018 году).

В целях реализации поставленных задач проведено 140 экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе экспертно-аналитической деятельности контрольно-счётной палатой были обследованы бюджетные средства в сумме 4712,5 млн. рублей (+193,7 млн. рублей к 2018 году), в том числе по мероприятиям в отношении участников бюджетного процесса в сумме 4131,5 млн. рублей (+93,3 млн. рублей к 2018 году), в отношении бюджетов поселений в сумме более 580,8 млн. рублей (+100,1 млн. рублей к 2018 году).

Наибольший удельный вес в общем объёме (42,9%) занимают замечания и нарушения при формировании и исполнении бюджета, вместе с тем устранение их также достаточно высокое (74,1%). Основной объём нарушений выявлен при проверке годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Значительную долю имеет неэффективное использование бюджетных средств (22,4% в общем объёме нарушений). Оставшуюся долю в общем объёме нарушений занимают: нарушения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (14,9%), нарушения бюджетного, гражданского, градостроительного законодательства и прочих нормативно-правовых актов (10,5%), нарушения в бухгалтерском учёте и отчётности (9,3%).

По результатам проведённых мероприятий направлено 17 представлений, из которых исполнено 12, при этом по 4 представлениям выполнение не в полном объёме, по 1 представлению не завершён срок их рассмотрения. Все они находятся на контроле палаты.

В отчётном году по материалам контрольно-счётной палаты возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, по всем 3 - судебными органами вынесены постановления с назначением административного

наказания 2 должностным лицам, в том числе штрафов на общую сумму 21,0 тыс. рублей, которые оплачены полностью.

Руководителями объектов контроля за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 13 должностных лиц.

В Совет муниципального образования Тбилисский район направлены отчёты и заключения по 49 мероприятиям. Результаты внешней проверки отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год, экспертизы проекта решения о местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, экспертизы проектов решений о внесении изменений в местный бюджет на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов.

Главе муниципального образования Тбилисский район, направлено информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных мероприятий – 87, в том числе по 51 мероприятию.

Контрольно-счётной палатой по результатам мероприятий направлено 58 рекомендаций, которые включены в план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков со сроком исполнения в 2019-2020 гг.

Всего в 2019 году объектами контроля устранено нарушений и недостатков на сумму 233305,9 тыс. рублей (46,8% от суммы выявленных нарушений и недостатков). Наибольшее устранение сложилось по результатам экспертно-аналитической деятельности устранено 80,9% от объёма нарушений, подлежащих устранению. Устранены нарушения по использованию имущества, установленные Палатой в ходе контрольных мероприятий на сумму 10182,0 тыс. рублей. Нарушения в бухгалтерском учёте и отчётности устранены на 100% на сумму 46568,8 тыс. руб.

Однако, необходимо отметить, что ряд рекомендаций контрольно-счётной палаты по устранению замечаний и нарушений, остаются неисполненными, что создает предпосылки для недостаточного уровня качества муниципального управления, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Более подробно результаты отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий изложены в соответствующих разделах настоящего отчёта.

4. Контрольные мероприятия

Контрольных мероприятий в 2019 году проведено всего - 26, в том числе в отношении участников бюджетного процесса - 8, в отношении бюджетов поселений – 18.

По 26 проведенным контрольным мероприятиям выявлено финансовых нарушений и замечаний на сумму 227,9 млн. рублей:

1. Продолжают иметь место в некоторых сельских поселениях нарушения ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления и представления отчетности. Всего выявлено таких нарушений на сумму 42,1 млн. рублей, которые в полном объеме были устранены при составлении бюджетной отчетности.

2. В ходе контрольной работы, контрольно-счётная палата выявила имущество сельских поселений, используемое с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе:

на сумму 53,4 млн. рублей, не учтенное в Реестрах сельских поселений муниципальное имущество, но эксплуатируемое;

на сумму 3,8 млн. рублей прочие нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом.

3. В целях осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю, контрольно-счётной палатой было проведено 8 контрольных мероприятий по внешней проверке годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проверок бюджетной (бухгалтерской) отчетности ГРБС за 2018 год установлено:

- не выполнение бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств, по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля в целях выполнения требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ (внутренний контроль осуществляется по закупкам);

- выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 111,5 млн. руб., в том числе:

- 1) взыскание неустоек, госпошлин, пеней, штрафов, сумма которых за 2018 год составила 98,807 тыс. руб., связанных с выполнением условий контрактов, договоров;

- 2) отсутствие документов на право собственности законченных объектов строительства, но не принятых к учету на сумму 12868,087 тыс. руб. В 2019 году службами администрации проведена работа по оформлению право собственности на газификацию ст. Ловлинской, уличный газопровод в х. Северин, многофункциональную комплексную спортивную площадку в ст. Нововладимировской, строительство многофункциональной спортивно-игровой площадки в х. Марьинском.;

- 3) наличие просроченной дебиторской задолженности в сумме

80984,434 тыс. руб. по строительству лечебного комплекса по ООО «Альфа Строй», в сумме 17513,577 тыс. руб. по передаче права собственности на квартиры детям-сиротам. Дебиторская задолженность ООО «Альфа Строй» как безнадежная ко взысканию списана в сумме 75832,1 тыс. руб. По передаче документов на оформление администрацией права собственности на квартиры детям-сиротам ведется судебное разбирательство;

- выявлено неэффективное использование муниципального имущества в сумме 17003,267 тыс. руб., в том числе:

1) не используется медицинское оборудование на сумму 17003,267 тыс. руб., купленное для больничного комплекса на 100 коек. Медицинское оборудование находится на хранении в МКУ ОМС.

К нарушениям по Бюджетному кодексу относятся нарушения, по ст. 34 по незавершенному строительству объектов, сроки ввода в эксплуатацию которых нарушены, когда средства из бюджета отвлечены без достижения целей.

По данным бюджетной отчетности администрации муниципального образования Тбилисский район, к таким объектам были отнесены:

- больничный комплекс на 100 коек, строительство по которому должно было быть закончено в 2008 году. Объем незавершенного строительства составил 230,9 млн. руб. Действующей администрацией на протяжении уже нескольких лет принимаются меры по завершению строительства комплекса. После трех летних судебных процессов, объект переведен из незавершенного строительства в реконструкцию. В рамках проведения реконструкции больничного комплекса на проведение обследований и выполнение корректировки проектно-сметной документации в 2019 году за счет средств местного бюджета израсходовано 1454,0 тыс. руб. Заключен муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция объекта: «Лечебный комплекс на 100 коек» на сумму 11,0 млн. руб. Завершение строительства планируется в 2020-2021 годах;

- биотермическая яма, строительство которой ведется уже 5 лет, должно было быть завершено в 2016 году. Объем незавершенного строительства составил 2,9 млн. руб. Действующей администрацией комиссионно проведено обследование данного объекта, начато судебное разбирательство с подрядной организацией, выполняющей строительств биотермической ямы, на сумму оплаченных, но не выполненных в полном объеме работ. Подрядная организация признана банкротом.

Устранение других замечаний будет рассмотрено в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2019 год.

В соответствии с Соглашениями о передаче контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального контроля в 2019 году проведено 8 проверок бюджетной (бухгалтерской) отчетности поселений за 2018 год, подготовлено 8 актов.

Выявлено нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности в сумме 42,1 млн. руб.

Необходимо особенно отметить, что в ходе проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности в Песчаном и Марьинском сельских поселениях Тбилисского района установлены неоднократные нарушения Инструкции № 191н от 28 декабря 2010 г. «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и п.п.2 п. 3 ст. 266.1 БК РФ «Представление в органы муниципального финансового контроля по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для осуществления муниципального финансового контроля недостоверной бюджетной отчетности (несоответствие показателей баланса и главной книги) в части расхождения показателей аналитических счетов, отражающих нефинансовые активы имущества казны по главной книге форма № 050472 и формы № 0503120 «Баланс» (на сумму 42,1 млн. руб.). По рекомендации контрольно-счетной палаты ведение бухгалтерского учета Песчаного сельского поселения передано по договору в МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципального образования Тбилисский район». Проведено 4 проверки по аудиту закупок местного бюджета за 2019 год. Всего в 2019 году в муниципальном образовании Тбилисский район фактически закупки за средства местного бюджета произведены на сумму 569,4 млн. руб. Объем средств, охваченных аудитом в сфере закупок, составил 46,4 млн. руб.

Выявлены следующие замечания:

- планы закупок и планы графики утверждены и размещены с нарушением срока;

- нормативно-правовые акты, регулирующие планирование закупок, находятся в неактуальной редакции, в них не вносились поправки с учетом изменений в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с утвержденным планом работы контрольно-счетной палатой проведено 5 проверок сельских поселений по вопросу «Осуществление контроля по соблюдению установленного порядка (положения) управления и

распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения по состоянию на 01 января 2019 года». Выявлено нарушений на сумму 57,3 млн. руб., в том числе неучтенное в Реестре муниципального имущества на сумму 53,5 млн. руб. и прочие нарушения на сумму 3,8 млн. руб.

Основные виды и факты выявленных нарушений следующие:

- несвоевременное внесение изменений сведений об объектах, а также исключения объектов из Реестра муниципального имущества сельских поселений;
- выявлены излишки основных средств, не учитываемых по данным бухгалтерского учета;
- объекты не переданы в состав муниципальной казны;
- нарушения в части проведения инвентаризации основных средств и материальных запасов и оформления ее результатов;
- нарушение порядка ведения инвентарных карточек учета объекта основных средств, несоответствие нанесенных инвентарных порядковых номеров на объектах муниципального имущества с данными бухгалтерского учета имущества;
- не принятие мер по списанию муниципального имущества.

Результаты проверок отражены в актах, отчеты и представления направлены руководителям учреждений, главам сельских поселений. Учреждениями и администрациями сельских поселений представлены планы мероприятий по устранению нарушений и замечаний. Контрольно-счетная палата держит на контроле их устранение.

5. Экспертно-аналитические мероприятия

Приоритетным направлением деятельности контрольно-счетной палаты является экспертно-аналитическая работа, направленная на предупреждение нарушений законодательства, в форме рассмотрения возникающих у участников бюджетного процесса вопросов на стадии подготовки проектов документов в целях принятия решений, в соответствии с действующим законодательством.

В ходе экспертно-аналитической деятельности подготовлено 140 заключений:

- 27 по проектам решений о бюджете;
- 3 о ходе исполнения бюджета;

8 по проектам решений об исполнении бюджета поселений;

10 по предоставлению бюджетного кредита поселениям;

49 по муниципальным программам;

43 прочее (передача имущества в безвозмездное пользование, в собственность, о даче согласия на передачу имущества в сельские поселения, в государственную собственность Краснодарского края, об утверждении перечня свободных земельных участков для предоставления гражданам, имеющим 3-х и более детей, о даче согласия на прием имущества в муниципальную собственность, на списание муниципального имущества).

От всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий - 49 заключения, или 35% приходится на экспертизу муниципальных правовых актов по утверждению и внесению изменений в муниципальные программы. Из них на экспертизу представлены с замечаниями порядка 10% проектов, на что контрольно-счетной палатой обращено внимание координаторов.

Контрольно-счетная палата в своем отчете не отражает в суммарном выражении выше перечисленные замечания, так как все замечания по предложению контрольно-счетной палаты, координаторами были устранены до принятия муниципального правового акта.

От всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий - 43 заключения, или 31% приходится на экспертизу проектов решений о передаче имущества в безвозмездное пользование, в собственность, о даче согласия на передачу имущества в сельские поселения, в государственную собственность Краснодарского края, об утверждении перечня свободных земельных участков для предоставления гражданам, имеющим 3-х и более детей, о даче согласия на прием имущества в муниципальную собственность, на списание муниципального имущества.

Ежемесячно проводится экспертиза проектов решения о внесении изменений. По результатам проведенных за 2019 год экспертиз контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание:

- на включение в расходную часть бюджета новых видов расходов необеспеченных доходами, что по исполнению бюджета может стать причиной нарушения статей 83 и 33 Бюджетного кодекса РФ;

- на рост численности муниципальных и не муниципальных служащих и соответственно рост расходов по оплате труда (нарушение п. 22 решения Совета от 28 декабря 2018 года № 454 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

Проведена экспертиза проекта решения «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», по результатам которой, установлены замечания и нарушения, часть из которых устранена до принятия решения о бюджете, остальные должны быть устранены в текущем финансовом году.

До принятия решения о бюджете устранены замечания по составлению Реестра расходных обязательств администрации муниципального образования Тбилисский район, по уточнению объемов финансирования объектов строительства и реконструкции в адресной инвестиционной программе на 2020-2022 годы на сумму 146915,7 тыс. руб., уточнена ведомственная структура расходов по субсидиям на иные цели МБУК Тбилисский РДК на 2020 год в сумме 2704,0 тыс. руб., уточнен объем дотаций Песчаного сельского поселения в сумме 300,0 тыс. руб., представлены проекты бюджетных смет по новым видам расходов, согласованные главным распорядителем бюджетных средств на сумму 1367,7 тыс. руб.

Замечания контрольно-счетной палаты, которые необходимо рассмотреть и принять по ним решения:

1) Разработать и представить Порядок формирования и реализации адресной инвестиционной программы, в соответствии со ст. 179.1 Бюджетного кодекса РФ.

2) Уточнить объем ЕСХН в доле районного бюджета в сумме 19794 тыс. руб. с учетом показателей сельских поселений.

3) Произвести расчет показателя средней заработной платы по МБУК «Тбилисский РДК», с целью доведения его до среднего краевого уровня, без учета заработной платы обслуживающего персонала, с целью определения среднего показателя заработной платы творческих работников и принятию решения по изменению порядка формирования показателя средней заработной платы для категорий творческих работников.

4) Уточнить расходы на 2020 год на приобретение спортивного инвентаря по МБУ СШ «Авангард», с учетом заявленной потребности по приобретению спортивного инвентаря в сумме 74,0 тыс. руб.

5) В целях выполнения требований региональных органов власти по недопущению роста муниципального долга, а так же на основании принятой бюджетной политики в муниципальном образовании Тбилисский район, регламентирующей оптимизацию расходов, контрольно-счетная палата рекомендует установить лимиты расходов ГСМ на служебный транспорт, обслуживающий администрацию муниципального образования Тбилисский

район и подведомственные ей муниципальные учреждения (Лимиты расхода ГСМ на служебный транспорт на 2020 год разработаны и утверждены).

6) Контрольно-счетная палата рекомендует выделить в отдельный нормативный акт положение по оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, рабочих отдельных профессий и младшего обслуживающего персонала, занятых обслуживанием органов местного самоуправления (в том числе водителей, спасателей, рабочих по комплексному обслуживанию, уборщиков служебных помещений, вахтеров и т.д.), в целях определения оплаты труда в соответствии с требованиями единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов и отраслевых документов по видам профессий.

7) В целях осуществления оптимизации расходов, контрольно-счетная палата рекомендует утвердить на 2020 год штатные расписания подведомственных муниципальных учреждений и функциональных отделов администрации муниципального образования Тбилисский район по фактической численности сотрудников, без численности штатных единиц, не занятых более 3-х месяцев.

8) Обратит внимание на снижение в 2020 году объемов финансирования:

- мероприятий МП «Развитие пассажирского транспорта в Тбилисском районе» на 10015,1 тыс. руб. к уровню 2019 года, по предоставлению субсидий по ст. 78 Бюджетного кодекса РФ на недополученные доходы по применению льготных тарифов по пассажирским перевозкам;

- мероприятий МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2000,0 тыс. руб. к уровню 2019 года, по предоставлению субсидий по ст. 78 Бюджетного кодекса РФ на недополученные доходы по применению льготных тарифов по тепловой энергии.

В соответствии с Соглашениями о передаче контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального контроля в 2019 году проведено 8 экспертиз по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2018 год, подготовлено 8 Заключений.

По результатам проведенной экспертизы отчетов по исполнению бюджетов поселений за 2018 год:

- объем проверенных средств составил 316,1 млн. руб.;

Следует обратить внимание на нарушения и замечания, допускаемые практически всеми поселениями:

- осуществление расходов за счет средств Дорожного фонда в сумме 8,6 млн. рублей, не предусмотренных Порядками формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда;

- расходования средств бюджета в сумме 0,4 млн. рублей на уплату различных штрафов, пеней, санкций, судебных издержек по решениям контролирующих органов, что классифицируется как неэффективное расходование средств бюджета.

В установленном порядке подготовленные по результатам экспертизы заключения были доведены до сведения депутатов и глав поселений. Специалисты контрольно-счетной палаты, проводившие экспертизу проектов решений об исполнении бюджета, приняли участие в сессиях Советов сельских поселений при рассмотрении и утверждении отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2018 год.

Проведена экспертиза проектов решений Советов о бюджетах поселений на 2020 год. По результатам экспертизы подготовлено 8 заключений, которые были направлены депутатам Советов поселений.

По результатам экспертизы проектов решений поселений на 2020 год:

- по поселениям установлено не отражение расходов в сумме 4,6 млн. руб. по предоставлению субсидий на недополученные доходы МУП, связанные с обеспечением водоснабжения потребителям поселений (по статье 78 Бюджетного кодекса РФ);

- по 1 поселению установлено отсутствие нормативно-правового документа по утверждению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, а также отсутствие показателей для расчета муниципального задания МБУК на сумму 2,8 млн. руб.

Анализ допущенных нарушений характеризует сложное финансовое состояние поселения, связанное с необеспеченностью доходов поселения на покрытие требуемых расходов, вынуждающее финансовых работников принимать решения без учета требований законодательства, а в другом случае показывает недостаточную квалификацию специалистов поселений по финансовому и бухгалтерскому учету.

Контрольно-счетной палатой, в соответствии с заключенными Соглашениями, исполнены все мероприятия по проведению внешнего финансового контроля за 2019 год и на 2020 год, планируемые суммы

трансфертов предоставляемых из бюджетов поселений на исполнение передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме перечислены в бюджет района.

Всего по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объектам проверок было направлено 17 представлений. Подготовлено информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных мероприятий в Совет муниципального образования Тбилисский район и Советы сельских поселений – 84, главе муниципального образования Тбилисский район и главам сельских поселений – 87.

6. Качественные показатели деятельности контрольно-счетной палаты

Соотношение объема средств по выявленным контрольно-счетной палатой нарушениям и замечаниям к фактическим затратам на содержание контрольно-счетной палаты составило 498,6 млн. рублей к 4,7 млн. рублей.

Соотношение фактически произведенных расходов на содержание контрольно-счетной палаты к устраненным нарушениям и недостаткам составило 4,7 млн. руб. к 233,3 млн. руб.

Доля средств израсходованных на содержание контрольно-счетной палаты к общему объему устраненных нарушений и замечаний по всем мероприятиям составила 2,0%.

Следует отметить, что по итогу 2019 года, достигнут показатель –47,0% по устранению выявленных контрольно-счетной палатой нарушений и замечаний и по учтенным предложениям. Из приведенных данных видно, что основная часть нарушений и замечаний устранена. Это стало возможным в результате того, что в течение года уделялось много внимания выполнению мероприятий по устранению нарушений и замечаний по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. Проводились рабочие встречи с главой района, заместителем главы, начальником финансового управления, заместителями главы по курирующим направлениям, где давались рекомендации по устранению и предупреждению нарушений. Проводились встречи и оказывалась методическая помощь структурным подразделениям администрации. По рассмотрению проектов решений и возникающих вопросов осуществлялось взаимодействие с председателем бюджетной комиссии и с постоянными комиссиями депутатов Совета муниципального образования Тбилисский район. Так же проводились встречи с главами сельских поселений, с руководителями МУП и финансовыми работниками.

Контрольно-счетная палата так же считает необходимым отметить, что рассматривая показатели отчета в динамике по предшествующим годам, показатель нарушений и замечаний снижается. В суммарном выражении объем охваченных проверками средств увеличивается, а объем нарушений уменьшается, что говорит об улучшении работы финансовых служб.

7. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году

Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году сформированы в соответствии с полномочиями и функциями, возложенными на контрольно-счётный орган Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами муниципального образования Тбилисский район.

Контрольно-счетная палата продолжит проводить мероприятия, основным предметом которых является оценка эффективности использования бюджетных средств, в частности аудит эффективности, оценка эффективности реализации муниципальных программ, муниципальных заданий, аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. На 2020 год дополнительно к контрольным мероприятиям по выполнению полномочий, запланировано проведение 2-х контрольных мероприятий по муниципальным программам, 2-х по эффективности и результативности использования муниципального имущества и средств субсидий, выделенных из средств бюджета на выполнение муниципальных заданий, 2-х по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

В целях повышения результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, продолжится тесное взаимодействие с главой муниципального образования и администрацией муниципального образования Тбилисский район, с главами сельских поселений Тбилисского района по реализации рекомендаций палаты, принятию мер по устранению и профилактике нарушений и недостатков, предотвращению и снижению рисков при исполнении местного бюджета и решении вопросов местного значения, на

консолидацию общих сил и ресурсов в целях эффективной реализации приоритетов развития муниципального образования Тбилисский район.

С 2020 года контрольно-счётная палата примет участие в деятельности представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации в Южном Федеральном Округе Российской Федерации (МКСО РФ в ЮФО РФ).

Председатель
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Тбилисский район



Л.А. Орехова

Аудитор
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Тбилисский район



Е. М. Толубаева