



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТБИЛИССКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.10.2019

ст-ца Тбилисская

№ 1058

Об утверждении основных направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики муниципального
образования Тбилисский район
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

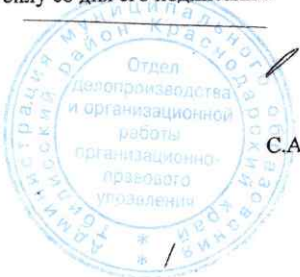
В соответствии со статьями 171, 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 30 сентября 2016 года № 152, руководствуясь статьями 31, 60, 66 устава муниципального образования Тбилисский район, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Тбилисский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Тбилисский район



С.А. Гайнюченко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Тбилисский район
от 22.10.2019 № 1058

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального
образования Тбилисский район на 2020 год и
плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Тбилисский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 30 сентября 2016 года № 152, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, стратегией социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район.

Определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

создание условий для устойчивого исполнения бюджета района, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района;

внедрение проектных принципов управления;

совершенствование программного метода планирования расходов бюджета муниципального образования Тбилисский район с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования Тбилисский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета района), повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Бюджетная, налоговая и долговая политики муниципального образования Тбилисский район на трехлетний период должны обеспечить динамичное развитие экономики района, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, повышение инвестиционной активности.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тбилисский район при формировании проекта бюджета на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы являются:

разработка и утверждение сбалансированного бюджета муниципального образования Тбилисский район;

совершенствование нормативно правового регулирования бюджетного процесса;

проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение реалистичности, прозрачности и достоверности экономических прогнозов и бюджетных проектировок, положенных в основу бюджетного планирования и среднесрочную перспективу;

рациональное использование доходов бюджета для реализации социальной политики муниципального образования Тбилисский район при безусловном исполнении всех бюджетных обязательств;

дальнейшее развитие механизмов привлечения различных источников финансирования для реализации важнейших инвестиционных, инновационных и инфраструктурных проектов муниципального образования Тбилисский район;

оптимизация структуры расходов бюджета, выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, увеличение доли расходов бюджета муниципального образования Тбилисский район в рамках целевых программ (программный бюджет), а также расходов на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием;

повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за результативность бюджетных расходов;

повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

2. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики в 2018 году и 9 месяцев 2019 года

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 году и 9 месяцев 2019 года:

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет муниципального образования Тбилисский район;

привлечены в бюджет муниципального образования Тбилисский район межбюджетные трансферты из краевого бюджета для софинансирования;

сокращены расходы бюджета муниципального образования Тбилисский район на закупку товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тбилисский район;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием.

В бюджет муниципального образования Тбилисский район поступило доходов за 2018 год в сумме 1029487,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года в сумме 749109,2 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета составило за 2018 год 99,3 процента, за 9 месяцев 2019 года 95,8 процента.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили доходов за 2018 год в сумме 381326,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года в сумме 221561,2 тыс. рублей. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составило за 2018 год 102,0 процента, за 9 месяцев 2019 года 58,3 процента.

Расходы бюджета муниципального образования Тбилисский район составили за 2018 год в сумме 1061485,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года в сумме 763871,0 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета составило за 2018 год 98,5 процента, за 9 месяцев 2019 года 64,3 процента.

Муниципальная долговая политика муниципального образования Тбилисский район исходит из целей сбалансированности бюджета. По состоянию на 1 января 2019 года долговые обязательства муниципального образования Тбилисский район составляют в сумме 36,1 млн. рублей, на 1 октября 2019 года в сумме 46930 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования Тбилисский район, совершенствование бюджетного процесса осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета муниципального образования Тбилисский район с учетом оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Тбилисский район.

Основными направлениями являются создание условий для развития собственной доходной базы, обеспечение своевременности и полноты поступлений в бюджет по доходным источникам, развитие налогового потенциала, постоянная работа по укреплению платежной и налоговой дисциплины.

При реализации указанных направлений политики и достижении поставленных целей необходимо:

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

- обеспечение качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений;

- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;

- усиление мер административного воздействия к недобросовестным плательщикам (недоимщикам) местного бюджета;

- разработка и реализация мер по повышению предпринимательской активности и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории района;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в районе;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы муниципального образования Тбилисский район за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

4. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются основой для формирования местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и определяют основные подходы к формированию бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на среднесрочную перспективу до 2022 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы направлена на создание условий для устойчивого социально – экономического развития муниципального образования Тбилисский район в целях обеспечения приоритетных для района задач.

Необходимым условием для решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Основным направлением бюджетной политики муниципального образования Тбилисский район остается улучшение условий жизни населения, повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств;

- развитие программно-целевых методов управления;

- снижение объема муниципального внутреннего долга относительно собственных доходов;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Реализация долгосрочной бюджетной политики в муниципальном образовании Тбилисский район будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и необходимости реализации на территории Тбилисского района программ по основным направлениям развития Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики.

Немаловажным для бюджетного процесса является развитие инициативного бюджетирования в муниципальном образовании Тбилисский район, основанное на изначальных процедурах согласований решений органов местного самоуправления с максимально широким кругом граждан. Участие населения в инициировании, реализации и контроле обеспечивает выдвижение действительно приоритетных для финансирования проектов, а также

прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов.

В новом бюджетном цикле реализации бюджетной политики муниципальное образование Тбилисский район, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Основные направления долговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика муниципального образования Тбилисский район направлена на безусловное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Тбилисский район, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств муниципального образования Тбилисский район.

Основными направлениями долговой политики муниципального образования Тбилисский район являются:

- поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- оптимизация муниципальных заимствований, минимизация расходов по обслуживанию долговых обязательств, недопущение необоснованного их роста;

- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований;
- повышение привлекательности муниципального образования Тбилисский район для потенциальных кредиторов, в частности, путем обеспечения полного и своевременного исполнения всех долговых обязательств;

- обязательное применение открытых конкурсных процедур в случаях привлечения кредитов кредитных организаций;

- обеспечение публичности сведений о состоянии муниципального долга.

Основной целью долговой политики муниципального образования Тбилисский район в сфере муниципального долга являются;

- создание надежной кредитной истории муниципального образования Тбилисский район.

6. Заключительные положения

Настоящие основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Тбилисский район направлены на эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района.

Выполнение поставленных задач предусматривает дальнейшее развитие практики бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивает безусловное исполнение как ранее принятых, так и принимаемых расходных

обязательств, ведет к повышению эффективности и результативности бюджетных расходов.

Заместитель главы муниципального образования Тбилисский район,
начальник финансового управления



Н.А. Кривошеева