

Заместителю начальника отдела
сельского хозяйства
администрации муниципального
образования Тбилисский район

Байковскому Е.С.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тбилисский район»

4 июня 2024 г.

Отдел экономики администрации муниципального образования Тбилисский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, устанавливающих новые и изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектом инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 15 мая 2024 года проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тбилисский район» (далее – Проект), направленный отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – разработчик), для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 18 октября 2021 г. № 1106 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тбилисский район от 26.12.2022 г. № 1445) (далее – Порядок)

Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, 26 апреля 2024 г. уполномоченным органом выдано отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тбилисский район». Разработчиком учтены замечания, изложенные в заключении от 26 апреля 2024 г.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим, на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием, рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тбилисский район».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

1) заявители:

граждане, проживающие на территории муниципального образования Тбилисский район и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством (далее – ЛПХ);

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Тбилисский район (далее – КФХ);

индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Тбилисский район (далее – ИП);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства» (далее – ИП).

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке.

2) получатели субсидии – заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с органом местного самоуправления в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края (далее – Соглашение).

Количественная оценка участников: по состоянию на 1 января 2024 г. более 18 000 малых форм хозяйствования.

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты официального опубликования постановления, в связи с чем, отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тбилисский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению регулирующего органа, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

1) заявители:

граждане, проживающие на территории муниципального образования Тбилисский район и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством (далее – ЛПХ);

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на

территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Тбилисский район (далее – КФХ);

индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Тбилисский район (далее – ИП);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства» (далее – ИП).

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке.

2) получатели субсидии – заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с органом местного самоуправления в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края (далее – Соглашение).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Несоответствие действующего порядка предоставления субсидий федеральной нормативной базе, приводящее к невозможности проведения отборов получателей субсидий.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведения отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782), законом Краснодарского края от 28 января 2009 г. № 1690-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае», постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края, на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий

гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проект МНПА определяет условия и механизм предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в целях возмещения части затрат на развитие сельскохозяйственного производства в рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944, за счет средств бюджета Краснодарского края (далее – краевой бюджет), передаваемых муниципальному образованию Тбилисский район в порядке межбюджетных отношений (далее – субсидии).

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования – приведение порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в соответствии с федеральным законодательством; предоставление государственной поддержки без нарушений норм действующего законодательства.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Требования, предъявляемые к заявителям, установлены в пунктах 2.7, 2.8 раздела 2 Порядка

Проектом МНПА обязательные требования не установлены.

Функции главного распорядителя бюджетных средств, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период, осуществляет администрация муниципального образования Тбилисский район в лице уполномоченного органа отдела сельского хозяйства администрации муниципального образования Тбилисский район.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также

возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тбилисский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тбилисский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о предоставлении субсидии в размере примерно 90,0 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru): название требования: подача заявления о предоставлении субсидии;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: подача заявления о предоставлении субсидии;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз в год

Действия:

Написание любого документа низ-кого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,10 чел./часов.

Копирование документа - 0,20 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тбилисский район по состоянию на 1 марта 2024 г. согласно данным органов статистики: 50399,6 руб.

Средняя стоимость часа работы: 300,0 руб.

Общая стоимость требования: 90,0 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 15 мая 2024 года по 28 мая 2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет - портале администрации муниципального образования Тбилисский район (www.adm-tbilisskaya.ru).

Кроме того, проект направлялся:

1) руководителю Кропоткинской межрайонной торгово – промышленной палаты;

2) уполномоченному по защите прав предпринимателей по Тбилисскому

району;

3) председателю местного Тбилисского отделения Краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

4) руководителю общественной организации «Общество поддержки и защиты прав предпринимателей Тбилисского района»;

5) МБУ «Центр поддержки предпринимательства Тбилисского района»;

6) председателю Тбилисской районной организации Краснодарской краевой общественной организации охотников и рыболовов;

7) председателю общественной палаты муниципального образования Тбилисский район;

8) индивидуальному предпринимателю Самойленко Е.Б.;

9) индивидуальному предпринимателю Зятникову П.П.,

с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тбилисский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тбилисский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального
образования Тбилисский район

А.А. Ерошенко